



Comune di San Sperate

Provincia di Cagliari

web: www.sansperate.net e-mail: protocollo@pec.comune.sansperate.ca.it

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

AREA 1 - Amministrativa, Servizi Generici e alla Persona UFFICIO DI SEGRETERIA GENERALE

OGGETTO: *Costituzione provvisoria del Fondo - Anno 2017 - Parte stabile e parte variabile soggetta ai limiti di cui al D.L. 78/2010*

Proposta N.397 del 02/05/2017

IL RESPONSABILE DELL' AREA 1 - Amministrativa, Servizi Generici e alla Persona

VISTO la competenza all'adozione dell'atto di cui all'oggetto in quanto trattasi di atto di natura gestionale attribuito dalla normativa vigente al Responsabile del Servizio;

Visto il provvedimento Sindacale n. 03/2016 mediante il quale il Sindaco ha conferito alla sottoscritta, le funzioni di titolare della Posizione Organizzativa dell'Area 1 Amministrativa, Servizi Generali ed alla Persona per l'anno 2017;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 23.01.2017 con il quale si è approvato il bilancio di previsione finanziario 2017/2019 (art. 151 del D.lgs 267/2000 e art. 10 del D.lgs 118/2011) nonché i relativi allegati;

RICHIAMATA inoltre la deliberazione della Giunta Comunale n. 1 del 09.01.2017 con la quale è stata attribuita ai responsabili dei servizi la gestione provvisoria dei capitoli di bilancio relativi alla spesa esercizi 2017/2019;

RICHIAMATA inoltre la deliberazione della Giunta Comunale n. 12 del 17.02.2017 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione e Performance 2017/2019;

Considerato che il vigente contratto collettivo di lavoro per i dipendenti degli enti locali prevede in aggiunta alla parte fissa della retribuzione una parte variabile cui si provvede annualmente mediante la costituzione di apposito fondo denominato "Fondo per le Politiche di sviluppo delle risorse umane e per la Produttività";

Premesso che:

- le risorse destinate ad incentivare le politiche delle risorse umane e della produttività – nelle more dei rinnovi contrattuali previsti dal D.Lgs. n. 150/2009 – sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative, tenendo conto delle disponibilità economico finanziarie dell'ente, nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati all'accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;

- le modalità di determinazione delle risorse decentrate sono definite dagli artt. 31 e 32 del C.C.N.L. del personale del Comparto delle Regioni e delle Autonomie locali, siglato il 22/01/2004 che le suddivide in due categorie:

_ risorse stabili" aventi carattere di certezza, stabilità e continuità, di competenza dirigenziale, le quali vengono confermate con le stesse caratteristiche anche negli anni successivi ed integrate secondo le disposizioni previste dai nuovi contratti di lavoro;

_ risorse variabili aventi carattere di eventualità e di variabilità, annualmente modificabili e di competenza dell'organo politico che formula le direttive delineando gli indirizzi per la delegazione di parte pubblica, abilitata alle trattative nei contratti collettivi decentrati, in relazione agli obiettivi necessari al perseguimento del proprio programma di governo;

Visto l'art. 1 comma 456 della legge di stabilità 2014, che testualmente recita *"A decorrere dal 1 gennaio 2015 le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate per un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo"*;

Richiamata la circolare n. 12/2016 del MEF - Ragioneria generale dello Stato che, nella scheda tematica I.3 da indicazioni circa il contenimento della spesa per la contrattazione integrativa dal comma 236 dell'art. 1 della Legge n. 208/2015 il cui disposto letterale afferma che nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli artt. 11 e 17 della l. 124/2015, con particolare riferimento all'omogeneizzazione del trattamento economico fondamentale e accessorio della dirigenza, tenuto conto delle esigenze di finanza pubblica, a decorrere dal 1° gennaio 2016, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, del d.lgs. 165/2001 e successive modificazioni, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente.

Pertanto per ciascun anno, a decorrere dal 2016, l'ammontare delle risorse da destinare alla contrattazione integrativa non può superare il corrispondente valore individuato per l'anno 2015 determinato secondo le indicazioni fornite con la Circolare n. 20/2015 del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, recante istruzioni applicative per la determinazione della decurtazione permanente dei fondi della contrattazione integrativa ai sensi dell'art. 9, comma 2bis, del d.l. 78/2010, convertito, con modificazioni, dalla l. 122/2010, come modificato dall'art. 1, comma 456, della l. 147/2013;

Richiamato il vigente Contratto Decentrato Integrativo per il Triennio 2016/2018 parte normativa siglato il 14.12.2015 che al Capo IV disciplina le fattispecie i criteri valori e procedure per individuare e corrispondere i compensi relativi a prestazioni disagiate e a specifiche/particolari responsabilità;

Dato atto che parte delle risorse elencate nel citato Capo è determinata in modo vincolato sulla base di calcoli indicati nell'articolo stesso;

Considerato che in sede di costituzione provvisoria del fondo si provvede alla quantificazione delle sole risorse di parte stabile e parte variabile soggetta ai limiti di cui al D.L. 78/2010 necessarie al pagamento delle indennità mensili o comunque avente carattere di certezza disciplinate dal vigente Contratto Decentrato Integrativo, la cui obbligazione giuridica passiva diviene esigibile nell'anno 2016, demandando a successivo atto di indirizzo dell'Amministrazione l'eventuale integrazione di risorse variabili;

Ritenuto di dover provvedere quindi alla costituzione del "fondo risorse decentrate anno 2017" secondo le indicazioni da ultimo delineate dalla Circolare n. 12/2016 del MEF - Ragioneria generale dello Stato;

Visto i prospetti del fondo predisposti dall'Ufficio Ragioneria Allegato A) Costituzione provvisoria del fondo risorse contrattazione integrativa anno 2017 – Risorse stabili – risorse variabili soggette al limite – risorse variabili non soggette al limite; Allegato B) Fondo compensi lavoro straordinario Anno 2017;

Richiamate:

- la delibera della Corte dei Conti Sezioni Riunite n. 51/2011 che esclude dall'ambito vincolistico di cui all'art. 1 comma 236 legge 208/2015 gli incentivi di progettazione interna ex D.lgs 163/2006 in quanto i relativi compensi sono remunerativi di "prestazioni tipiche di soggetti individuati e individuabili" le quali "potrebbero essere acquisite anche attraverso il ricorso a personale estraneo all'amministrazione pubblica con possibili costi aggiuntivi";

- la delibera della Corte dei Conti Sezione Autonomie n. 7/2017 che include nell'ambito vincolistico di cui all'art. 1 comma 236 legge 208/2015 gli incentivi funzioni tecniche previste all'art. 113 del D.lgs 50/2016 in quanto vanno a remunerare specifiche e determinate attività di natura tecnica svolte da dipendenti pubblici, tra cui quelle di programmazione, predisposizione e controllo delle procedure di gara e dell'esecuzione del contratto non limitato all'ufficio tecnico ma ampliando il novero dei beneficiari degli incentivi ed "escludendo l'applicazione degli incentivi alla programmazione";

Evidenziato che nel computo del Fondo provvisorio risorse contrattazione integrativa anno 2017 parte risorse variabili non soggette al limite rientrano le quote per la progettazione, quantificate in Euro 33.075,00; in quanto configurabili in quelle previste dall'art. 15 comma 1 lett. K) CCNL 1998/2001 – Art. 92 commi 5 e 6 del D.lgs 163/2006;

Tenuto conto:

- che il Fondo per le risorse decentrate 2017, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006;

Evidenziato che:

- con deliberazione della Giunta Comunale n° 89 del 02.11.2016 è stato approvato il piano triennale 2017/2019 – anno 2017 delle azioni positive;

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 28 del 27.03.2014 è stato approvato il Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi e della performance (ultima modifica);

- è stato osservato quanto disposto dal D.L. 90/2014 in ordine al contenimento della spesa del personale per l'anno 2016 rispetto alla media del triennio 2012/2014;

Visto il verbale n. 6 del 09.05.2017 acquisito al ns prot. n. 5392 del 10.05.2017 con il quale il Revisore dei Conti esprime parere favorevole alla costituzione del Fondo in oggetto;

Ritenuto necessario ed urgente provvedere quindi alla costituzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2017 ed impegnare le risorse fino all'ammontare complessivo del fondo stesso, determinato in questa fase in via provvisoria;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 118 del 07.12.2016 con la quale è stata approvata la programmazione del fabbisogno del personale 2017/2019 e annualità 2017;

Considerato che la costituzione del fondo stabilita provvisoriamente con questo atto potrà essere soggetta a revisione in sede di costituzione definitiva a seguito di sopravvenute modifiche normative nonché in sede di applicazione delle disposizioni di cui alla deliberazione della Giunta Comunale n. 118 del 07.12.2016 di programmazione del fabbisogno del personale 2017/2019 e annuale 2017;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 39 del 12.04.2017 "Fondo di produttività anno 2017 – Destinazione somme ex L.R. 19/97 confluito nel fondo unico L.R. 02/20047 art. 10 con la quale si è provveduto a destinare nella parte variabile del fondo 2017 la somma di Euro 5.551,91 ex L.R. 19/97 (attualmente art. 10 L.R. 2/2007 Fondo Unico) per l'incentivazione della produttività, qualificazione e formazione del personale per l'esercizio delle funzioni trasferite o delegate dalla Regione nella stessa inserendola nella parte variabile del fondo alla seguente voce: art. 15 comma 1 lett. K) del CCNL 01.04.1999;

Richiamata pertanto in sintesi la normativa vigente in materia di finanziamento delle risorse per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività, nello specifico:

- CCNL 22.01.2004 art. 31 – Contratto collettivo Nazionale di lavoro del personale del comparto delle regioni e delle autonomie locali per il quadriennio normativo 2002- 2005 e il biennio economico 2002-2005;
- CCNL 09.05.2006 art. 4 - – Contratto collettivo Nazionale di lavoro del personale del comparto delle regioni e delle autonomie locali per il biennio economico 2004- 2005;
- CCNL 11.04.2008 art. 8 - Contratto collettivo Nazionale di lavoro del personale del comparto delle regioni e delle autonomie locali per il quadriennio normativo 2006- 2009 e il biennio economico 2006-2007 ;
- CCNL 31.07.2009 art. 4 - Contratto collettivo Nazionale di lavoro del personale del comparto delle regioni e delle autonomie locali per il biennio economico 2008- 2009;
- Legge n. 133/2008 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, recante disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria”;
- Deliberazione n. 43 del 13.12.2008 della Corte dei Conti;
- Circolare n. 1 del 20.01.2009 del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato del Ministero dell’economia e delle finanze;
- D.L. 78 del 31.05.2010 convertito con modificazioni dalla legge 30.07.2010 n. 122 “Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica”;
- Circolare del Ministero delle finanze n. 12 del 15.04.2011 avente a oggetto “Applicazione dell’art. 9 del D.L. 31.05.2010 n. 78 convertito con modificazioni nella L. 30 luglio 2010 n. 122 “Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica”;
- Legge 27.12.2013 n. 147 art. 1 comma 456 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2014);
- Legge 23.12.2014 n. 190 (Legge di stabilità 2015);
- Legge 28.12.2015 n. 208 (Legge di stabilità 2016);
- Circolare del Ministero delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – n. 08/2015 avente ad oggetto “Enti ed organismi pubblici – bilancio di previsione per l’esercizio 2015”;
- Circolare n. 17/2015 del Ministero dell’Economia e delle Finanze;
- Circolare n. 20/2015 della Ragioneria Generale dello Stato;
- Circolare n. 12/2016 del MEF Ragioneria Generale dello Stato;

DETERMINA

- 1. Di costituire**, in via iniziale e provvisoria per le motivazioni di cui in premessa, che si intendono con la presente integralmente richiamate, il fondo per le risorse decentrate per l’anno 2017, ai sensi degli artt. 31 e 32 del C.C.N.L. 22/01/2004 parte stabile e parte variabile soggetta alle limitazioni D.L. 78/2010, per l’importo complessivo di **€ 142.904,87** di cui **€ 82.317,67** quali risorse stabili, **€ 60.587,20** risorse variabili sottoposte alle limitazioni di cui al D.L. 78/2010, come da prospetti allegati alla presente per farne parte integrante e sostanziale;
- 2. Di dare atto che** il fondo art. 14 comma 1 CCNL del 01.04.1999 – compensi per lavoro straordinario anno 2017 è quantificato in Euro 10.141,93;
- 3. Di dare atto che** la costituzione del fondo stabilita provvisoriamente con questo atto potrà essere soggetta a revisione in sede di costituzione definitiva a seguito di sopravvenute modifiche normative nonché in sede di applicazione delle disposizioni di cui alla deliberazione della Giunta

Comunale n. 118 del 07.12.2016 di programmazione del fabbisogno del personale 2017/2019 e annuale 2017;

4. Di trasmettere il presente atto alle OO.SS. ed alle R.S.U., ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 7, comma 1, CCNL 01/04/1999;

5. Di dare atto che il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito web "Amministrazione Trasparente" nella sezione corrispondente ai sensi dell'allegato del D.Lgs. n.33/2013 e ss.mm.ii.

*IL RESPONSABILE DI SERVIZIO
f.to Digitalmente Iride Atzori*

(Atzori I.)

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA AMMINISTRATIVA

(ai sensi del regolamento cui controlli e artt. 49 e 147 del TUEL, come modificati dal D.L. n° 174/2012, convertito in L. n° 213/2012):

Il Direttore dell'AREA 1 - Amministrativa, Servizi Generici e alla Persona Iride Atzori, giusto Decreto Sindacale n° 3/2016, esprime parere favorevole sulla proposta determinazione n° 397 del 02/05/2017 attestandone la correttezza, la regolarità e la legittimità perché conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buona amministrazione. Assicura, inoltre, la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'ente e quelli specifici di competenza assegnati.

*IL RESPONSABILE DELL' AREA 1 - Amministrativa, Servizi Generici e alla Persona
f.to Digitalmente Iride Atzori*

Determinazione del AREA 1 - Amministrativa, Servizi Generici e alla Persona N° 88; Numero Registro Generale: 305 del 12/05/2017 .

Ufficio di Segreteria

Si attesta che la seguente determinazione è stata pubblicata presso l'albo pretorio Digitale del Comune di San Sperate a far data dal 12/05/2017 per quindici giorni consecutivi fino al 27/05/2017

Il Responsabile:

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE